ESCUELA DE TAUROMAQUIA DIPUTACION DE BADAJOZ	**INTERVENCIÓN GENERAL. CONTROL FINANCIERO PREVIO**
OTPRES-APO	**APROBACIÓN PRESUPUESTO**

Centro gestor: ORGANISMO AUTONOMO PATRONATO PROVINCIAL DE LA ESCUELA DE TAUROMAQUIA
N°Expte: 2021/01

Descripción del expediente	*Órgano de aprobación*	*Órgano al que se dirige la Propuesta*
Presupuesto 2022	**Pleno de la Diputación**	**Consejo Rector**

ÁNGEL DÍAZ MANCHA, y EVA AGUILAR CORTÉS, INTERVENTOR GENERAL Y VICEINTERVENTORA DE LA DIPUTACIÓN DE BADAJOZ Y DEL ORGANISMO AUTONOMO DEPENDIENTE, PATRONATO PROVINCIAL DE LA ESCUELA DE TAUROMAQUIA, en virtud de la competencia que conferida en el art. 168.4 del RDL 2/2004, de 5 de marzo , por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL), el artículo 12 de los Estatutos del Patronato, y el art. 18 RD 500/90, en Badajoz y a la fecha de la firma, en base a los siguientes:

Antecedentes

1) Expediente de Presupuesto 2022, donde consta entre otros:
   a) Resumen por capítulos y determinación de las aplicaciones presupuestarias y de los conceptos presupuestarios de gastos e ingresos.
   b) Borrador de Propuesta del Sr. vicepresidente del O.A Escuela de Tauromaquia.
   c) Informe Económico-financiero de 17 de noviembre de 2021.
   d) Informe de Recursos Humanos de 22 de noviembre de 2021.
   e) Plantilla Valorada.
   f) Anexo de inversiones.
   g) Informe positivo a la modificación de la relación de puestos de trabajo de 17 de noviembre de 2021 emitido por el área de recursos humanos y con el visto bueno del Secretario General en funciones.

Y Fundamentos de Derecho:

1) Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL).
2) Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I del Título VI de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, Reguladora de las Haciendas Locales, en materia de Presupuestos.
3) Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
4) Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera
5) Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su aplicación a las entidades locales, y en aquello que no contravenga la Ley Orgánica 2/2012.
6) Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de presupuestos de las entidades locales, modificada por la Orden HAP 419/2014, de 14 de marzo.

7) Orden HAP 1781/2013, de 20 de septiembre, por la que se aprueba la Instrucción del Modelo Normal de la Contabilidad Local.
8) Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.
9) Real Decreto 861/86, de 25 de abril que establece los límites a la cuantía global de los complementos específicos, de productividad y gratificaciones.
10) Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.
11) Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2022.
12) Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
13) Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
14) Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.
15) Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local.
16) Reglamento Control Interno de la Diputación de Badajoz aprobado por el Pleno el 10 de mayo de 2018, publicado definitivamente en el BOP el día 26 de junio de 2018. Texto Refundido 24/12/2018
17) Real Decreto-ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público.
18) Estatutos del Organismo Autónomo (BOP 19/9/2019).
19) Real Decreto-Ley 24/2018, de 21 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes, en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, publicado el día 27 de diciembre de 2018 en el BOE.
20) Ley 3/2019, de 22 de enero, de garantía de la autonomía municipal de Extremadura.
21) Instrucción en materia de gastos de personal de la Intervención General de 9 de octubre de 2020.

Sobre la base de los antecedentes citados y los fundamentos de derecho anteriores, se emite el presente:

INFORME:

PRIMERO. - Concepto y consideraciones previas.

El artículo 162 del TRLRHL, define los presupuestos como "*la expresión cifrada, conjunta y sistemática de las obligaciones que como máximo, pueden reconocer la entidad, y sus organismos autónomos, y de los derechos que prevean liquidar durante el correspondiente ejercicio, así como las previsiones de ingresos y gastos de las sociedades mercantiles cuyo capital social pertenezca íntegramente a la entidad local correspondiente.*".

El ejercicio presupuestario coincidirá con el año natural, imputándose a éste, los derechos liquidados en el ejercicio, cualquiera que sea el periodo del que deriven y las obligaciones reconocidas durante el ejercicio de acuerdo con las previsiones contenidas en el Art.176 del citado Texto Refundido.

El presupuesto general deberá quedar aprobado definitivamente el 31 de diciembre de 2021 de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 169.2 del citado TRLRHL.

De conformidad con la fecha de convocatoria del Consejo Rector del Patronato (previsto para el día 02 ó 03 de diciembre), y teniendo en cuenta que la competencia para la aprobación del Presupuesto es del Pleno de la Diputación según el art. 18.2 RD 500/90, se estima **más que probable la no aprobación definitiva en el plazo preceptivo.**

En el caso de que no se aprobara de forma definitiva antes del 31 de diciembre, se atenderá a lo establecido en el 169.6 del TRLHL *"Si al iniciarse el ejercicio económico no hubiese entrado en vigor el presupuesto correspondiente, se considerará automáticamente prorrogado el del anterior, con sus créditos iniciales, sin perjuicio de las modificaciones que se realicen conforme a lo dispuesto en los artículos 177, 178 y 179 de esta ley y hasta la entrada en vigor del nuevo presupuesto. La prórroga no afectará a los créditos para servicios o programas que deban concluir en el ejercicio anterior o que estén financiados con crédito u otros ingresos específicos o afectados."*

En cualquier caso, la prórroga del Presupuesto, requerirá de un expediente específico, que tenga en cuenta los posibles ajustes de alzas y bajas.

Del Plan económico-financiero.- La Diputación actualmente no dispone de PEF en vigor, por lo que esta circunstancia no condiciona la elaboración del Presupuesto

De la ejecución del Presupuesto.- Otras de las consideraciones previas, y condicionantes en el análisis del proyecto de Presupuesto 2022, viene determinado por el momento en el que se elabora y se presenta el mismo. La fecha actual, condiciona de manera importante los gastos plurianuales, por cuanto es posible que durante el tiempo de aprobación del Presupuesto sin su entrada en vigor, se produzcan gastos en el ejercicio corriente, que necesariamente se hayan debido tener en cuenta en la elaboración del Presupuesto 2022; por esta razón la Instrucción de cierre de la Intervención del ejercicio 2021, ha determinado mecanismos de control, que impidan afrontar un gasto plurianual con efectos en el ejercicio siguiente si previamente no se certifica su existencia en el Presupuesto en exposición pública o aprobado del ejercicio siguiente, pero que no garantiza la totalidad de la consignación necesaria futura, siendo fundamental una correcta planificación y seguimiento de los distintos gastos e ingresos, por parte de los centros gestores, que serán responsables de su correcta consignación.

Por último, y aunque el informe que se emite al expediente "Aprobación del Presupuesto General para 2022" tiene la consideración de **informe de control financiero**, por la nueva configuración planteada por el RD 424/2017 que regula el régimen de control interno en el Sector Público Local, ya que su aprobación no implica directa ni automáticamente fase presupuestaria alguna, sí se incorporan no obstante créditos cuya aprobación y en algún caso, disposición se derivan del acuerdo de aprobación del Presupuesto, nos referimos a la aprobación de la plantilla, la asignación a Grupos políticos y a las Entidades del sector público provincial, por lo que para estos, se verifican los requisitos básicos de general comprobación y los aprobados por el Pleno (1.1.17; 3.4.1.1; y 3.4.3.1) dándose conformidad de acuerdo con el art. 11 del citado Reglamento de control.

SEGUNDO. - Presupuesto General. - Contenido y Principios básicos en la presupuestación.

El contenido del Presupuesto presentado en esta Intervención, se atiene a lo establecido en los arts. 164 y siguientes del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y art. 4 y siguientes del R.D. 500/90, pues incluye los Presupuestos del propio Patronato Provincial de la Escuela de Tauromaquia, no existiendo entidades dependientes del mismo.

Desde el punto de vista genérico y antes de realizar un estudio pormenorizado de cada uno de los capítulos que integra el presupuesto de gastos e ingresos, es necesario destacar que el artículo 165.4 del TRLRHL, establece la imposibilidad de aprobar el Presupuesto con déficit inicial, precepto que se cumple, al aprobarse el **presupuesto del Patronato equilibrado**.

Hay que recordar además que, en materia de gastos, los créditos del presupuesto, se encuentran afectados por límites cualitativos y cuantitativos, que se excepcionan con las modificaciones presupuestarias tramitadas y aprobadas en los términos permitidos en la Ley, así como también se encuentran sujetos a un límite temporal, moderado mediante los

reconocimientos de crédito previstos en la normativa presupuestaria. Los ingresos, sin embargo, tienen el carácter de mera previsión.

Por lo demás, el artículo 168 TRLRHL establece la documentación complementaria que ha de acompañar al presupuesto de la Entidad y de cada uno de sus Organismos Autónomos (art. 168.2). Debe entenderse que tales documentos no son un simple trámite formal, sino que constituyen la expresión y justificación de las causas que han conducido a cifrar el presupuesto en las cantidades con que aparece. Estos documentos complementarios son los siguientes:

- Memoria descrita por la presidente explicativa de los contenidos y de las principales modificaciones que presente en relación con el vigente, de fecha 17 de noviembre de 2021.

- Liquidación del Presupuesto del ejercicio anterior, en este caso el de 2020, y avance del corriente, referenciado al menos a seis meses del mismo, suscritas uno y otro por la Intervención y confeccionado conforme dispone la instrucción de contabilidad. En este caso el avance se refiere a la fecha de 26 de octubre del presente.

- Anexo del personal de la Entidad Local, en que se relacionen y valoren los puestos de trabajos existentes en la misma, de forma que se dé la oportuna correlación con los créditos para personal incluidos en el Presupuesto. Con ello, el anexo de personal lo constituye fundamentalmente la relación de puestos de trabajo y la plantilla de personal en los términos fijados por la ley, dado que, como prescribe el art. 14.5 Ley 30/84, que tiene carácter de básico, "*las plantillas y puesto de trabajo de todo el personal de la Administración Local se fijará anualmente a través de su presupuesto*" (art. 14.5 y 16 LRFP 30/84, art. 90.1 y 90.2 LRBRL y 126 RDL 781/86). En este punto hay que recordar que el art. 127 RDL 781/86 exige que una vez aprobada la plantilla y la relación de puestos de trabajo se habrá de remitir copia a la Administración del Estado y, en su caso, a la de la Comunidad Autónoma respectiva, dentro del plazo de 30 días, sin perjuicio de su publicación íntegra en el Boletín Oficial de la Provincia, junto con el resumen del Presupuesto. Conforme a lo prescrito en el art. 90.1 ley 7/1985, que alude a los principios de racionalidad, economía, eficiencia y a la necesidad de que la plantilla se establezca de acuerdo con la ordenación general de la economía, sin que los gastos de personal puedan rebasar los límites que se fijen con carácter general, consta en el expediente ésta última referencia en el informe del Área de Función Pública y recursos Humanos, aspecto este analizado, junto con otras cuestiones referidas al capítulo 1 a lo largo del informe.

- Anexo de las inversiones , sobre el que se advierte la falta de codificación, a la que hace referencia el RD 500/1990.
- Un informe económico-financiero que constituye el documento donde se exponen las bases utilizadas para la elaboración de los ingresos para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios y en consecuencia, la efectiva nivelación del Presupuesto.
- No se incluye detalle de las operaciones de crédito, como determina el art. 18 RD 500/90) dado que, como consta en el citado informe, no hay previstas operaciones de crédito a largo plazo.
- Al no existir Sociedades Mercantiles, no se presenta la documentación referida a los Estados de Previsión de Ingresos y Gastos.

Por otro lado, los arts. 166.1 b) RDL 2/2004 y 12 RD 500/90 determinan que como anexo al Presupuesto General deben incluirse los Programas anuales de Actuación, Inversiones y Financiación de las Sociedades mercantiles dependientes, desglosando el art. 114 RD 500/90 la documentación que comprende. Dicha documentación, en general, consta en el expediente.

TERCERO-. Equilibrio y Nivelación Presupuestaria.

El Presupuesto del Patronato, que se integrará el Presupuesto General de Diputación, se presenta nivelado (sin déficit ni superávit inicial), de conformidad con lo establecido en el art. 165.4 de la Ley y 16 del R.D. 500/90.

En este sentido cabe destacar, que conforme se desprende del Decreto del Sr. Presidente del Patronato de fecha 05 de febrero de 2021, por el que aprueba la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2020, el Remanente de Tesorería para Gastos Generales, es positivo, y por tanto, no concurren las circunstancias previstas en el apartado 3 del artículo 193 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de Marzo, que imponen la aprobación en estas circunstancias, de unos Presupuestos con superávit inicial igual a dichos importes.

Igualmente, se garantiza el principio de nivelación presupuestaria en cuanto que los recursos de capital, financian gastos de capital. Concretamente, los ingresos de capital, que ascienden **a 33.000 €** dan cobertura en su totalidad a gastos de capital, por lo que no hay ingresos de capital que se destinen a financiar gastos corrientes.

El presupuesto de capital se observa en la siguiente tabla, que muestra que no habrá ni creación bruta de capital, ni descapitalización:

PT: ESTADO DE INGRESOS	IMPORTE	PT: ESTADO DE GASTOS	IMPORTE
CAPITULO VI - ENAJENACION DE INVERSIONES REALES	0,00	CAPITULO VI - INVERSIONES REALES	23.000,00
CAPITULO VII - TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	23.000,00	CAPITULO VII - TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00
CAPITULO VIII - ACTIVOS FINANCIEROS	10.000,00	CAPITULO VIII - ACTIVOS FINANCIEROS	10.000,00
CAPITULO IX - PASIVOS FINANCIEROS	0,00	CAPITULO IX - PASIVOS FINANCIEROS	0,00
TOTAL INGRESOS DE CAPITAL	33.000,00	TOTAL GASTOS DE CAPITAL	33.000,00

CUARTO. - Estructura del Presupuesto. -

Los Estados de Gastos del Presupuesto del Patronato, se clasifican de conformidad con lo establecido en el art. 167.3. a) RDL 2/2004, desarrollado, tal y como prescribe el art. 17 RD 500/1990, aplicando la Orden HAP 419/2014, que modifica, la Orden EHA/3565/2008 de 3 de diciembre que regula la Estructura de los Presupuestos de las Entidades Locales.

En el Organismo Autónomo que nos ocupa, la clasificación Orgánica está codificada con el **271** Área/Servicio Patronato Provincial de la Escuela de Tauromaquia, la Clasificación por Programa se encuentra desarrollada a 5 niveles: Área de gasto, política de gasto, grupo de programa, programa, subprograma. Mantiene en el Presupuesto para 2022, dos subprogramas específicos de las funciones de Tauromaquia, el **338.01 Administración General de tauromaquia y el 338.02 de festejos taurinos, y se crea uno nuevo, el 92433, de Transferencias EELL.**

La clasificación económica se realiza con detalle de partida (también a nivel de 5 dígitos), siendo la desagregación correcta conforme al art. 167.3 c) RDL 2/2004.

En cuanto al Estado de ingresos se ha establecido un desglose a nivel de subconcepto (5 dígitos) y además la clasificación orgánica, de carácter potestativo, que se aplica, tanto en ingresos como en gastos.

De la misma manera se codifican los objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

Por tanto, la estructura presupuestaria se adecua a las prescripciones de la Orden citada.

QUINTO- Estados del Presupuesto del OA de Gastos e Ingresos.

El resumen por capítulos de la propuesta de Presupuesto de la Entidad se concreta en los siguientes datos:

Presupuestos 2022	Ingresos	% sobre el total	Gastos	% sobre el total
CAPITULO I	0,00	0,00%	190.550,00	19,79%
CAPITULO II	0,00	0,00%	728.800,00	75,71%
CAPITULO III	0,00	0,00%	500,00	0,05%
CAPITULO IV	929.650,00	96,57%	9.800,00	1,02%
CAPITULO V	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Op. Corrientes	929.650,00	96,57%	929.650,00	96,57%
CAPITULO VI	0,00	0,00%	23.000,00	2,39%
CAPITULO VII	23.000,00	2,39%	0,00	0,00%
CAPITULO VIII	10.000,00	1,04%	10.000,00	1,04%
CAPITULO IX	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Op. de Capital	33.000,00	3,43%	33.000,00	3,43%
TOTAL PRESUPUESTO	962.650,00	100,00%	962.650,00	100,00%

Se presenta, como ya se ha adelantado, nivelado.

Respecto a los Estados Presupuestarios del Patronato, cabe efectuar las siguientes observaciones puntuales:

A) Estado de Ingresos:

En el Informe Económico-Financiero emitido por el coordinador del Patronato de fecha de 17 de noviembre de 2021, ya se establece la adecuación de los mismos.

En todo caso, las previsiones iniciales del proyecto de presupuesto de Ingresos, comparadas con las aprobadas para el ejercicio de 2021 son las siguientes:

INGRESOS	Presupuesto 2021	Presupuesto 2022	Variación (%)
CAPITULO I	0,00	0,00	-
CAPITULO II	0,00	0,00	-
CAPITULO III	0,00	0,00	-

CAPITULO IV	860.850,00	929.650,00	7,99%
CAPITULO V	0,00	0,00	-
Op. Corrientes	860.850,00	929.650,00	7,99%
CAPITULO VI	0,00	0,00	-
CAPITULO VII	30.000,00	23.000,00	-23,33%
CAPITULO VIII	10.000,00	10.000,00	-
CAPITULO IX	0,00	0,00	-
Op. de Capital	40.000,00	33.000,00	-17,50%
TOTAL PRESUPUESTO	900.850,00	962.650,00	6,86%

No constan ingresos afectados por lo que los datos reflejados en el cuadro anterior, comprenden las previsiones de los derechos que se liquidarán en el ejercicio y que se registrarán conforme a los principios contables y presupuestarios aplicables a los ingresos económicos, de acuerdo con lo previsto en el RD 500/90, de 20 de abril y también de conformidad con las directrices emitidas desde la Intervención General del Estado en el documento número 2 de los principios contables públicos y demás normativa aplicable.

Las bases utilizadas para la evaluación de los ingresos, no requieren estudios de costes de actividades o servicios, pues el Organismo Autónomo carece de Tasas y precios públicos, ni se hace necesario realizar análisis de las características de los préstamos o créditos que se prevean concertar pues no hay endeudamiento previsto para la financiación de las obligaciones del ejercicio 2022.

Así, la estimación de los ingresos viene determinada, por la asunción por parte de la Entidad matriz, de los gastos que requieren los objetivos marcados por la Corporación en materia de fomento de la fiesta nacional y que se constata con la correspondiente consignación en gastos de la Entidad matriz de la transferencia a la Entidad dependiente. **La Entidad general financia en el 100 % el presupuesto del Patronato, salvo en lo que corresponde al capítulo VIII procedente de los anticipos al personal, viendo incrementado su presupuesto en más de un 6%, toda vez, que durante se incrementa el capítulo I, II y IV como se analizará posteriormente.**

Capítulo 1. Impuestos directos.

Recoge este capítulo los recursos exigidos sin contraprestación cuyo hecho imponible está constituido por actos, hechos o negocios jurídicos que ponen de manifiesto la capacidad contributiva del sujeto pasivo, como consecuencia de la posesión de un patrimonio o la obtención de una renta.

No tiene previsiones ingresos por este concepto.

Capítulo 2. Impuestos indirectos.

Recoge este capítulo los recursos exigidos sin contraprestación cuyo hecho imponible está constituido por actos, hechos o negocios jurídicos que ponen de manifiesto la capacidad contributiva del sujeto pasivo, como consecuencia del consumo

No se tienen, igualmente previsiones de ingresos por este concepto.

Capítulo 3. Tasas, precios públicos y otros ingresos.

La evolución por concepto es la siguiente:

FECHA			2020 a 31/12		2021 a 02/11		2022	Comparativa	Variación del 2022/2021
Org.	Eco.	Descripción	Previsiones Iniciales	Derechos Reconocidos Netos	Previsiones Iniciales	Derechos Reconocidos Netos	Previsiones Iniciales	Diferencia importe	Variación del 2022/2021
271	38900	Otros reintegros de operaciones corrientes	0,00	1.571,00	0,00	15,00	0,00	0,00	-
271	39190	Otras multas y sanciones	0,00	0,00	0,00	214,02	0,00	0,00	-
271	39300	Intereses de demora	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
271	39901	Otros ingresos diversos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-

Incluye **los ingresos derivados de prestaciones de servicios o utilizaciones privativas o aprovechamientos especiales del dominio público** local.

Tampoco existen previsión de ingresos por tasas, ni por precios públicos ni en los presupuestos iniciales.

Capítulo 4 y 7. Transferencias corrientes y de capital.

La evolución por concepto es la siguiente

FECHA			2020 a 31/12		2021 a 02/11		2022	Comparativa	Variación del 2022/2021
Org.	Eco.	Descripción	Previsiones Iniciales	Derechos Reconocidos Netos	Previsiones Iniciales	Derechos Reconocidos Netos	Previsiones Iniciales	Diferencia importe	Variación del 2022/2021
271	40000	Transf. corriente de admón. general de la Entidad Local	852.150,00	752.150,00	860.850,00	860.850,00	924.850,00	8.700,00	7,43%
271	70000	Transf. de capital de admón. general de la Entidad Local	98.200,00	98.200,00	30.000,00	30.000,00	23.000,00	-7.000,00	-23,33 %

Recoge ingresos no tributarios, percibidos sin contraprestación y para financiar operaciones corrientes, así como gastos del capítulo 6 y 7, finalistas o no.

Las Transferencias que se prevén en Presupuesto corresponden a la aportación anual para el sostenimiento del Patronato que se consigna desde la Entidad Matriz, que en cualquier caso se volverá a comprobar con el Presupuesto consolidado, que ambas aportaciones coinciden.

Capítulo 5. Ingresos Patrimoniales.

Ingresos no tributarios derivados de Rentas de la propiedad o del patrimonio, derivadas de actividades en régimen de derecho privado.

No existe previsión de ingresos.

Capítulo 6. Enajenación Inversiones Reales. Ingresos por salida de bienes de capital.

No se tiene previsto recibir ningún ingreso por estos conceptos.

Capítulo 8. Activos Financieros.

La evolución por concepto es la siguiente

FECHA			2020 a 31/12		2021 a 02/11		2022	Comparativa	Variación del 2022/2021
271	83100	Reintegro de anticipos al personal	0,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00	10.000,00	-

En este ejercicio, se prevén activos financieros por las devoluciones de los Anticipos reintegrables al personal del Patronato, por el mismo importe que se consigna en gastos. Se mantiene la manera de contabilización de los ingresos por devoluciones de los anticipos realizado desde el año anterior mediante la contabilización de compromisos de ingresos en el momento del reconocimiento de la obligación.

Capítulo 9. Pasivos Financieros.

No se tiene previsto ingresos por financiación ajena.

B) Estado de Gastos:

Las previsiones iniciales del proyecto de presupuesto de Gastos, comparadas con las aprobadas para el pasado ejercicio, son las siguientes:

GASTOS	Presupuesto 2021	Presupuesto 2022	Variación (%)
CAPITULO I	179.250,00	190.550,00	6,30%
CAPITULO II	676.300,00	728.800,00	7,76%
CAPITULO III	500,00	500,00	0,00%
CAPITULO IV	4.800,00	9.800,00	104,17%
CAPITULO V	0,00	0,00	-
Op. Corrientes	860.850,00	929.650,00	7,99%
CAPITULO VI	30.000,00	23.000,00	-23,33%
CAPITULO VII	0,00	0,00	-
CAPITULO VIII	10.000,00	10.000,00	-
CAPITULO IX	0,00	0,00	-
Op. de Capital	40.000,00	33.000,00	-17,50%
TOTAL PRESUPUESTO	900.850,00	962.650,00	6,86%

- **CAPÍTULO 1. GASTOS DE PERSONAL.**

  Se han de analizar en el presente apartado los distintos aspectos legales que afectan al capítulo primero del Presupuesto de la Entidad, sin perjuicio de las consideraciones que en relación a la RPT se puedan realizar **POR QUIEN PROCEDA**, al no ser un expediente sometido al control interno conforme al RD 424/2017, al Reglamento de Control Interno del Sector Público Provincial de la Diputación, y al PACF aprobado por esta Intervención. En este

sentido, existe de manera independiente a este expediente, pero relacionado con el mismo, expediente de modificación de la RPT, por la que se crea Jefatura de Negociado en el Patronato, y que ha sido debidamente informado por el Área de Recursos Humanos y Secretaría de manera positiva el pasado día 17 de noviembre, incorporándose en la plantilla presupuestaria, las previsiones económicas de dicho puesto por la diferencia retributiva sobre los puestos de administrativos existentes en el Patronato.

A) Consideraciones Generales.

a) Debemos tener en cuenta que se informa en el presente punto los aspectos relativos al presupuesto propios del capítulo 1 sin entrar a valorar consideraciones relativas a la modificación de la RPT fuera del marco estrictamente presupuestario, en su caso.

b) A la fecha de emisión del presente informe, está en trámite la aprobación por las Cortes Generales de la Ley de Presupuestos Generales para el ejercicio de 2022, estando previsiblemente aprobada de forma definitiva a 1 de enero de 2022.

c) Ante la cuestión que nos suscita la posibilidad de informar de manera consolidada el Presupuesto en lo referente a su capítulo primero, cabe destacar la respuesta a la consulta elevada por esta Intervención al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas a través de la Subdirección General de Ordenación Normativa y Recursos, que en la contestación el día 5 de octubre de 2019 referente a la siguiente cuestión planteada:

"4.- Con la regulación actual en materia de estabilidad presupuestaria y la regulación de los consorcios en la Ley 40/2015 surge una duda sobre si el cálculo del incremento del 1% en materia retributiva o el que corresponda, el cálculo de la masa salarial del personal laboral, hay que realizarlo en términos consolidados de todos los entes dependientes en este caso de Diputación, o si por el contrario tanto el incremento del 1% como el cálculo de la masa salarial, se debe realizar por cada una de las Entidades de manera independiente, no estando dichos límites vinculados entre ellas."

Se ha contestado lo siguiente:

"En lo que se refiere estrictamente a los incrementos retributivos y de masa salarial regulados en el artículo 18 de la LPGE, ***el cálculo debe hacerse por cada entidad de forma independiente."***

Así pues, el análisis del capítulo I y su masa salarial, se debe realizar entidad por entidad, sin perjuicio que en lo que afecta a la estabilidad presupuestaria el estudio deba realizarse a nivel consolidado, como igualmente se responde a la consulta.

De esta manera, las retribuciones anuales previstas en el Presupuesto para las plantillas de personal funcionario de carrera y de personal laboral fijo, han sido confeccionadas por el Área de Recursos Humanos, que junto con el resto de la documentación ha sido remitido a esta Intervención.

B) Adecuación Presupuesto-Plantilla.

En el análisis del capítulo 1, la primera cuestión que debemos plantear es la concordancia entre los instrumentos de planificación y el propio presupuesto.

La plantilla de personal, como instrumento de planificación encuentra su regulación en la Ley de Bases de Régimen Local, y en el TRRL a través de los artículos 90 del primero de los textos legales y los artículos 127 y 128 del segundo, que determinan que:

"Artículo 90
1. Corresponde a cada Corporación local aprobar anualmente, a través del Presupuesto, la plantilla, que deberá comprender todos los puestos de trabajo reservados a funcionarios, personal laboral y eventual.
Las plantillas deberán responder a los principios de racionalidad, economía y eficiencia y establecerse de acuerdo con la ordenación general de la economía, sin que los gastos de personal puedan rebasar los límites que se fijen con carácter general..."

Por su parte, y en desarrollo de lo anterior, el TRRL, establece que:

"Artículo 126.
1. Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.
2. Las plantillas podrán ser ampliadas en los siguientes supuestos:
a) Cuando el incremento del gasto quede compensado mediante la reducción de otras unidades o capítulos de gastos corrientes no ampliables.
b) Siempre que el incremento de las dotaciones sea consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales.
Lo establecido en este apartado será sin perjuicio de las limitaciones específicas contenidas en leyes especiales o coyunturales.
3. La modificación de las plantillas durante la vigencia del Presupuesto requerirá el cumplimiento de los trámites establecidos para la modificación de aquél.
4. Las relaciones de los puestos de trabajo, que tendrán en todo caso el contenido previsto en la legislación básica sobre función pública, se confeccionarán con arreglo a las normas previstas en el artículo 90.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

Artículo 127.
Una vez aprobada la plantilla y la relación de puestos de trabajo, se remitirá copia a la Administración del Estado y, en su caso, a la de la Comunidad Autónoma respectiva, dentro del plazo de treinta días, sin perjuicio de su publicación íntegra en el «Boletín Oficial de la Provincia», junto con el resumen del Presupuesto."

Por tanto, la configuración y aprobación de la plantilla con el Presupuesto anual, es un elemento obligatorio que habrá de integrarse en el expediente general del mismo.

De esta manera, dicho instrumento de planificación debe guardar una concordancia absoluta con el documento del Presupuesto, que debe plasmar a través de su capítulo 1 las concreciones de la plantilla usando las clasificaciones y codificación que determina la Ley la estructura presupuestaria de aplicación.

Podemos mencionar en relación a lo anterior, la introducción en las bases de ejecución de criterios de presupuestarios de determinados colectivos, que se ha reflejado igualmente en la Instrucción sobre gastos de personal dictada por esta Intervención en octubre de 2020, cuya interpretación en la estructura presupuestaria vigente, no queda clara a juicio de quien suscribe. Así, se han determinados los criterios de imputación del personal directivo, eventual, o de otros conceptos propios del capítulo primero que intentan clarificar la correcta imputación presupuestaria

Así pues, debemos analizar:

- **La adecuación cuantitativa:**

El Presupuesto debe reflejar al menos cuantitativamente lo contemplado en la plantilla, sin perjuicio de la existencia en el mismo de otros importes en capítulo 1 que por su propia naturaleza no deban formar parte de aquélla. La plantilla, como se indica en la regulación mencionada más arriba, debe recoger las retribuciones que de antemano se prevén para cada trabajador, pero no así aquellos conceptos que o bien surgen durante el ejercicio presupuestario, o bien se devengan por cuestiones que no se pueden prever inicialmente. Al igual que decíamos en el punto anterior, no existe normativa específica que determine qué conceptos deben introducirse en la plantilla presupuestaria, por lo que se han recogido en la Instrucción 1/2020 de la Intervención General en materia de gastos de personal de 09 de octubre de 2020, los criterios que, en este punto, nos ayudan a determinar un criterio homogéneo a lo largo de los años, en tanto no exista una normativa clarificativa de estos aspectos.

Así podemos referirnos, previamente al análisis de la plantilla presupuestaria a los conceptos que:

Formarán parte de la plantilla presupuestaria:

a) Sueldo base
b) Trienios
c) Complemento de destino
d) Complemento específico
e) Complementos personales transitorios
f) Carrera profesional
g) Seguridad Social de los anteriores conceptos

No formarán parte de la plantilla:

a) Importe de contrataciones temporales
b) Gratificaciones
c) Productividades
d) Gastos sociales y de formación
e) Seguros
f) Planes de pensiones
g) Seguridad social de los anteriores conceptos

El análisis sobre la plantilla presentada por el área de recursos humanos, lo podemos reflejar en el siguiente cuadro, donde igualmente se desarrollan las motivaciones de la posible diferencia entre la Plantilla y el Presupuesto, con el objeto de verificar que la adecuación es correcta, y que las diferencias responden a consideraciones acertada

	2022	PATRONATO TAUROMAQUIA			
		IMPORTES			OBSERVACIONES
		PLANTILLA	PRESUPUESTO	DIFERENCIA	
IMPORTES		189.305,46	189.950,00	644,54	
MOTIVACION DIFERENCIA	SUELDO FUNCIONARIOS/LABORALES FIJOS/EVENTUALES/DIRECTIVOS	113.588,58	113.700,00	644,54	-
	TRIENIOS	3.360,60	3.400,00		
	COMPLEMENTO DESTINO	13.364,28	13.500,00		
	COMPLEMENTO ESPECÍFICO	12.257,52	12.500,00		
	CPT	0,00	0,00		
	CARRERA PROFESIONAL	1.816,20	1.850,00		
	SEGURIDAD SOCIAL	44.918,28	45.000,00		
	INEDMNIZACIONES DIPUTADOS**	0,00	0,00		
	PERSONAL TEMPORAL NO INCLUIDO EN PLANTILLA	0,00	0,00	0,00	-
	GRATIFICACIONES	0,00	0,00	0,00	

	PRODUCTIVIDADES	0,00	0,00	0,00	
	GASTOS FORMACION	0,00	0,00	0,00	
	GASTOS SOCIALES	0,00	0,00	0,00	
	SEGUROS DE VIDA	0,00	0,00	600,00	
	OTRAS RETRIBUCIONES	0,00	0,00	0,00	
	REDONDEOS	0,00	562,82	562,82	REDONDEOS EN CADA UNA DE LAS APLICACIONES PARA OBTENER CIFRAS ENTERAS
	PLAN PENSIONES	0,00	0,00	0,00	
	DIFERENCIA SEGURIDAD SOCIAL	0,00	81,72	81,72	SEGURIDAD SOCIAL DEL PERSONAL REDONDEOS
	DIFERENCIA SEGURIDAD SOCIAL PERSONAL TEMPORAL NO INCLUIDO EN PLANTILLA	0,00	0,00	0,00	
	DIFERENCIA FINAL	0,00			

Se observa así una adecuada relación entre la Plantilla presupuestaria cifrada en **189.305,46 €**, y los créditos presupuestarios consignados en el capítulo I de gastos de personal, **189.950,00 €.**

Así, podemos mencionar:

a) Se presupuesta al alza en redondeos en relación a la plantilla por un importe de **644,54 €,** que no tiene incidencia.
b) No se presupuestan previsiones de contrataciones laborales, ni otros conceptos que no formen parte de la plantilla presupuestaria.

- **Adecuación cualitativa.**

El segundo de los aspectos que debemos analizar en relación a la plantilla-presupuesto, es el aspecto cualitativo, esto es, que los diferentes conceptos retributivos que se recogen para los grupos de trabajadores en función de su categoría, se reflejan correctamente en el presupuesto.

De dicho análisis se puede concluir, por tanto, que los créditos previstos son los adecuados, ya que con carácter general, tanto el reflejo de los conceptos presupuestarios que se desprenden de la plantilla, como aquellos otros que no vienen reflejados en la misma, quedan recogidos en el proyecto de Presupuesto en sus aplicaciones correctas.

Ahora bien, en relación a este punto, cabe destacar que se detectó por esta Intervención, ciertos desacompasamientos entre lo reflejado en la plantilla presupuestaria, y que daban lugar a principios de enero al apunte inicial en el presupuesto del AD correspondiente, con la configuración en el programa de nóminas de cada uno de los trabajadores. Es decir, existía en determinados puestos una configuración en el aplicativo de nóminas que no se corresponde con la aplicación correcta donde deben imputarse los créditos que devengan y que se han reflejado debidamente en la plantilla y en el Presupuesto. Ello suponía errores constantes en el momento de aplicación de la nómina mensual, que imposibilita un seguimiento inmediato de la misma.

Esta situación, fue objeto de un análisis exhaustivo realizado entre el área de recursos humanos y la Intervención Provincial en el aplicativo, dando lugar a regularizar muchas situaciones. Si bien es cierto que la incidencia en el Patronato de la Escuela de Tauromaquia es mínima, por contar éste con muy poco personal,

no es menos cierto que dicho estudio, si bien actualizado, se tendrá que realizar a principios de ejercicio 2022, antes de cargar el Presupuesto, con el objeto de comprobar que el personal del OA, imputa presupuestariamente a las aplicaciones correctas.

Uno de los aspectos más controvertidos en relación, no sólo al análisis del capítulo 1 en particular, si no en general a todo el Presupuesto, es el reflejo del posible incremento de dicho capítulo en relación al ejercicio anterior.

En este sentido, debemos diferenciar dos cuestiones diferentes, a nuestro entender:

a) Incremento individual retributivos de cada uno de los trabajadores.

b) Incremento global del capítulo 1.

Así pues:

a) Incremento individual retributivos de cada uno de los trabajadores.

La regulación de los posibles incrementos retributivos de los trabajadores viene regulada anualmente en las Leyes de Presupuestos que para cada año determinan la posible subida de manera generalizada.

Ante la tramitación del proyecto de LGPE publicado en el Boletín Oficial de las Cortes Generales con fecha 13 de octubre de 2021 y su posible aprobación para el ejercicio 2022, se aplica un incremento generalizado para todos los trabajadores públicos que se fija en el 2% tal y como establece el texto de su desarrollo y más concretamente en su artículo 19.2 *"En el año 2022, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior* ***al 2 por ciento*** *respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2021, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo."*

La LPGE para el ejercicio 2021, recogió una subida del 0,9%, sobre el que realizaré el análisis de este punto.

Volviendo así a la regulación mencionada en el proyecto del artículo 19.2, que si bien, los cálculos de incremento, en todo caso, deben realizarse en términos de homogeneidad. Ello por tanto quiere decir, que para cada uno de los trabajadores la regla general será que su incremento retributivo no puede suponer una subida superior al 2% estimado sin tener en cuenta factores que no son comparables con el ejercicio anterior. El devengo de trienios es el claro ejemplo de estos factores.

Sin embargo, podemos acudir al apartado siete del mismo artículo 19 del proyecto de LPGE 2022 que establece que:

"Lo dispuesto en los apartados anteriores debe entenderse sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con carácter singular y excepcional, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo."

De esta manera, la posibilidad de modificación de las condiciones retributivas de manera individual por las causas expuestas en este artículo a los trabajadores públicos, es posible mediante el procedimiento que legalmente corresponda (modificación de la RPT), por lo que hemos de entender que el posible incremento del 2% de manera generalizado, no obvia la posibilidad de subidas no generalizadas. No existen puestos en el Patronato que se hayan podido ver afectado por esta previsión, ya que la única modificación prevista de la RPT, consiste en la creación de un puesto de Jefatura de Negociado.

Si bien, los PGE no están aprobados actualmente, y obviamente no están en vigor, nada imposibilita la previsión del incremento contemplado en el borrador, por lo que se ha incrementado de manera global el 2 % en los términos reflejados en aquel. En cualquier caso, los créditos correspondientes a dichos incrementos, se tendrán que declarar no disponibles en el supuesto que finalmente el proyecto de LPGE, no se apruebe en los términos previstos.

Observado así pues el proyecto presentado, se constata:

- Que los importes de sueldo base, complementos de destino y trienios para cada grupo de trabajador, así como los importes de las pagas extras, se adecua a lo contemplado en los artículos 19.5 y 23.Uno.C del Proyecto de la LPGE 2022.

- Que los importes de los complementos específicos se incrementan con carácter general en un 2 %.

- Se contempla igualmente el incremento del 2 % en el importe de la carrera profesional, que debemos entenderla igualmente como concepto retributivo en términos homogéneos. En lo que respecta a la carrera profesional, tenemos que tener en cuenta que durante el ejercicio 2022 se liquidará y por tanto así está recogido en los presupuestos los dos niveles devengados durante el ejercicio 2021. El importe presupuestado también recoge el correspondiente a aquellas personas que anteriormente no tenían derecho a la misma por no tener el cómputo de años necesarios.

b) *Incremento global del capítulo 1.*

Analizado el posible incremento considerado de manera individual para cada trabajador, es necesario igualmente realizar un examen del incremento global que puede experimentar el capítulo 1.

La posibilidad de un posible aumente más allá del porcentaje que se establezca cada ejercicio en la LPGE, se recoge en el ya citado artículo 19.7 en relación al resto de los apartados de dicho artículo, y que posibilita el incremento individual de las retribuciones en los términos arriba señalados, pero igualmente permite la creación o reorganización de nuevos puestos y plazas en la Administración.

De esta manera, y a mayor abundamiento, esta Intervención elevó consulta al Ministerio, sobre este particular entre otros, que recibió debida respuesta en escrito de la Subdirección General de Ordenación Normativa y Recursos, que en la contestación el día 5 de octubre de 2017 en los siguientes términos y que debemos entender mantienen su vigor, por cuanto la redacción del artículo aludido no se modifica en la LPGE 2018 y en la actualmente en trámite LPGE 2022:

"En respuesta a su consulta en la que formula cuatro preguntas sobre cómo debe interpretarse el artículo18.Dos de la LPGE 2017 en lo que respecta a los términos de homogeneidad que debe calcularse el incremento retributivo máximo del 1 por ciento, se informa lo siguiente:

1.-Si se debe excluir del cálculo del 1 por ciento la presupuestación de trienios que se han de reconocer al personal laboral por sentencia judicial que se extienda al resto del personal.

La comparación entre las retribuciones de un ejercicio y el siguiente debe hacerse en términos de homogeneidad, en cuanto al número de efectivos, antigüedad, y demás condiciones de trabajo. ***Es decir, que con el mismo número de efectivos, mismo grupo profesional y demás condiciones, el incremento máximo global no puede excederse del 1 por ciento.***

En consecuencia, si se produce un aumento de efectivos por razones que tengan cobertura Legal (como el nuevo ingreso de personal proveniente de una oferta de empleo público de un Concurso de traslados o la

integración de personal procedente de otros organismos públicos) el aumento de la masa resultante no se tiene en cuenta en la comparación; *tampoco se computa el aumento en los costes de antigüedad derivado del devengo de nuevos trienios u otros conceptos que remuneren la antigüedad .Sin embargo el valor unitario de cada trienio o concepto similar por el que se pague la antigüedad sólo puede incrementarse en el porcentaje general autorizado en la LPGE .**Igualmente si se produce una disminución en el número de efectivos, la masa correspondiente a esos efectivos no puede destinarse a incrementarlas retribuciones de los puestos ocupados.***

Cualquier nuevo concepto retributivo o aumento en la cuantía de los existentes que deba reconocerse en ejecución de sentencias firmes no deben computarse.

2.- Si se deben excluir aquellos otros incrementos que se produzcan como consecuencia de Sentencias de Tribunales que reconocen carrera profesional determinados trabajadores o Incrementos de otros conceptos retributivos.

La respuesta esta cuestión es la misma que a la anterior.

3.-Si es posible dejar al margen de dicho incremento del 1 por ciento el reconocimiento de un Segundo nivel de carrera profesional el incremento del importe de un primer nivel.

Los incrementos que pudieran derivarse de la aplicación de un sistema de carrera profesional se consideran contrarios a los límites de incremento retributivo que fija la LPGE, si su cuantía global excede del incremento máximo del 1 por ciento. Asimismo, si se pretende introducir el sistema de carrera profesional ex novo en este ejercicio los aumentos que implique deben computarse, y sólo se consideran ajustados a las normas básica si su importe no excede del incremento máximo global del 1 por ciento."

Dicho lo anterior, parece por tanto claro, la posibilidad de incrementar el presupuesto en un porcentaje mayor del % al que se refiere el 19.dos, siempre que se den las circunstancias anteriores.

Sin embargo, dicha posibilidad, desde nuestro punto de vista, se encuentra con tres limitaciones normativas y prácticas:

1) El propio límite presupuestario, que viene determinado por los ingresos previstos en el Presupuesto. La Entidad junto con el pago del personal está obligado a realizar otros servicios para lo que cuenta con recursos limitados. Por tanto, la capacidad de ingresos del Organismo será el que determine en primer lugar la posibilidad de incrementar gastos en capítulo 1.

2) La Ley Orgánica 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad financiera, establece el necesario cumplimiento de regla de gasto, que impide, aun teniendo recursos suficientes para ello, el incrementar el nivel de gasto, que evidentemente afecta a los gastos de personal. Dicho aspecto será analizado en el informe de estabilidad del grupo consolidado, emitido de manera diferenciada, si bien podemos mencionar lo siguiente.

   En lo que a este punto respecta debido a lo inédito de la situación provocada por la crisis sanitaria del Covid-19, se motivó en el ejercicio 2021 la adopción del Acuerdo del Consejo de Ministros, de 6 de octubre de 2020, que suspendió los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública. La suspensión de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública fue ratificada por el Pleno del Congreso de los Diputados el día 20 de octubre de 2020, de acuerdo con el procedimiento previsto en el artículo 135.4 de la Constitución, así como en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, apreciándose la concurrencia de una situación de emergencia extraordinaria que escapa al control de las Administraciones Públicas y perjudica considerablemente la situación financiera o la

sostenibilidad económica o social del Estado. En consonancia con lo anterior, y para el 2022, el Consejo de Ministros celebrado el 27 de julio de 2021 ha aprobado un límite de gasto no financiero para 2021 de 196.142 millones de euros. En la misma línea que el año anterior, dicho acuerdo también alcanza a la prórroga en la suspensión de las reglas fiscales para el 2022, en los mismos términos que en el 2021.

3) Las limitaciones de las Leyes de Presupuestos. La posibilidad de contratar más personal, y por tanto la posibilidad de incluir puestos en la RPT se limita mediante la limitación de la oferta de empleo público a las tasas de reposición aprobadas cada año.

Antes de analizar cómo se distribuye este porcentaje, de nuevo es necesario hacer referencia a la regulación que años tras año se contempla o bien históricamente en las Leyes de Presupuestos del Estado, o bien en los últimos años, en Reales Decretos Leyes específicos sobre los incrementos del personal al sector público. En cualquiera de los casos se repite la siguiente expresión:

"En el año xxxx, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al xxxxxx por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de xxxx, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo..".

De esta manera los posibles incrementos que experimenten dichas retribuciones habrán de compararse, en palabras de la propia norma, en términos "homogéneos".

Surge por tanto qué entender por conceptos que sean comparables, y que por tanto estarán sometidos a los % máximos permitidos anualmente por la norma de aplicación, y qué entender por conceptos que no son comparables, y que por tanto no estarán sometidos a dichas limitaciones.

No existe una especificación en ninguna normativa, más allá de alguna consulta como la que se ha citado anteriormente, que desde mi punto de vista no aclara la cuestión, sobre qué entender por conceptos retributivos comparables o no comparables, o dicho de otra forma, los que se han de entender en términos homogéneos y en términos no homogéneos.

Antes las dudas interpretativas, desde mi punto de vista, de una regulación muy deficiente y nada clara, y que año tras año nos obliga a interpretar qué entender por criterios homogéneos a efectos de comparación, la Diputación ha decidido regular los conceptos que se han de entender por cada uno de ellos en una instrucción dictada al efecto. Así al menos, se cuenta con algún criterio en referencia a dichas magnitudes, y que en todo caso, se han de mantener en el tiempo, siempre y cuando la propia norma no aclare los términos jurídicos indeterminados, que a mi parecer, se recogen en la normativa actual.

De cualquier forma, la determinación de estos criterios, no ha sido arbitraria, si no que están fundamentados en la propia lógica presupuestaria y en diversas consultas emanadas del Ministerio de Administraciones Públicas, en sus diversas acepciones, algunas de ellas, como se ha comentado, de esta Intervención de la Diputación.

Se pueden resumir en el siguiente cuadro, los criterios adoptados en las bases de ejecución:

HOMOGÉNEOS A EFECTOS DE LPGE	NO SON HOMOGÉNEOS
– Importe de sueldos base, trienios, complementos específicos, de destino u otros complementos de mismos puestos,	– Importe de conceptos retributivos de nuevos puestos creados en relación al ejercicio anterior

estuvieran o no presupuestados	
–Importe de productividad	– Importe de Incrementos de c. específicos aprobados en el ejercicio anterior o propuesto en el actual.
–Importe de carrera profesional (siempre y cuando no haya habida algún acuerdo que la modifique)	– Importe de Gratificaciones y horas extraordinarias
–Retribuciones de funcionarios eventuales siempre y cuando no haya habido modificaciones del número de puestos, o incrementos salariales	– Retribuciones de contrataciones laborales temporales previstas incluidos los contratos en prácticas
	– Retribuciones de personal por proyectos si está cofinanciado (tanto por la parte nuestra como por la financiada)
	– Importe de nuevos Trienios

Dicho lo anterior, y pasando al análisis de los datos que nos preocupan en este expediente, partimos que al no estar aprobada de forma definitiva la LPGE, no existir normativa de aplicación en el momento actual, y al no ser de aplicación al ejercicio 2022, el incremento máximo permitido es el 0%.

No obstante, como igualmente se ha mencionado en este informe, nada impide determinar una previsión presupuestaria, siempre y cuando sean declarados los créditos que la soportan, como no disponibles, en tanto no se regule de manera específica la posibilidad de aplicarlos en su totalidad, o parcialmente, más aún si cabe que están en tramitación la LPGE para el 2022.

Así, partiendo de la tabla anterior recogidas en bases de ejecución, podemos enunciar:

CONCEPTOS NO COMPARABLES							
CONCEPTO	**CONCEPTO COMPARABLE**	**% INCREMENTO MÁXIMO EN EL PROYECTO DE PRESUPUESTOS**	**% MÁXIMO PREVISTO EN LA NORMA**	**% DECLARADO NO DISPONIBLE, según la propuesta**	**CUMPLE Límite incremento LPGE**	**Cumple límite RD 861/1986**	**Cumple límite creación de plazas**
Sueldo base, complementos de destino, mismos trienios, complemento específico de las mismas plazas y puestos existentes en el ejercicio anterior **(artículo 25.2 A,B, C y D) PLPGE 2021**	Sí	2%	2%	2%	**SÍ**	**NP**	**NP**
Productividad **(artículo 25.2 E PLPGE2021)**	SÍ	0%	2%	0%	**SI**	**SI**	**NP**
Carrera profesional para los mismos niveles, puestos y plazas existentes del ejercicio anterior	SÍ	0,9%*	0,9%	-	**SÍ**	**NP**	**NP**
Funcionarios eventuales siempre y cuando no haya habido modificaciones del	SI	NP	NP	NP	**NP**	**NP**	**NP**

número de puestos, o incrementos salariales							
Nuevos puestos creados en relación al ejercicio anterior **(art. 18.7 PLPGE2020)**	NO	NO	NP	NP	**NP**	**NP**	**NP**
Incrementos de específicos aprobados en el ejercicio anterior **(art. 18.7 PLPGE2020)**	NO	0%	NP	NP	**NP**	**NP**	**NP**
Gratificaciones **(artículo 25.2 F PLPGE2021)**	NO	0%	2%	NP	**NP**	**SI**	**NP**
Contrataciones laborales temporales incluidos los contratos en prácticas **(art. 18.7 PLPGE2020)**	NO	0,00 €	NP	NP	**NP**	**NP**	**NP**
Personal por proyectos si está cofinanciado (tanto por la parte nuestra como por la financiada)	NO	No se contempla	NP	NP	**NP**	**NP**	**NP**
Nuevos Trienios	NO	-	NP	NP	**NP**	**NP**	**NP**

*sobre la carrera profesional se aplica el incremento del ejercicio anterior (0,9%)

De esta manera, para este ejercicio 2022 la cuantía total de este Capítulo I, en los programas propios de Tauromaquia, se incrementa respecto de la del pasado año en un total de **13.050,02 €, como** se desprende no sólo del proyecto de presupuestos y la documentación de la plantilla y RPT, sino también de la documentación e informes remitidos desde RRHH, donde se determina el cumplimiento de la normativa aplicable en materia de personal, a efectos del presupuesto, pudiendo realizar las siguientes consideraciones de la comparación de este cuadro con el anterior, obtenidos por la Intervención Provincial, que determinan que el incremento porcentual en la comparación de la presupuestación del capítulo 1 es del 12,98 % .

Las razones de dicho incremento podemos resumirla en los siguientes cuadros, donde diferenciamos entre los conceptos que se incluyen en plantilla y los que no.

CONCEPTOS EN PLANTILLA							CONCEPTOS NO INLCUIDOS EN PLANTILLA					
DENOMINACION	IMPORTE 2021	IMPORTE 2022	DIFERENCIA	VARIACION %	OBSERVACIONES		DENOMINACION	IMPORTE 2021	IMPORTE 2022	DIFERENCIA	VARIACION %	OBSERVANES
					SUBIDA DEL 2 %	OTRAS						SUBIDA D 2 %
SUELDO	100.538,56	**113.588,58**	13.050,02	**12,98%**	**SI**	**DOTADA PLAZA ADMINISTRATIVO MÁS SUBIDA DEL 2% (Pleno 14 Diciembre 2020)**	**PERSONAL TEMPORAL NO INCLUIDO EN PLANTILLA***	**22.800,00**	**0,00**	**-22.800,00**	-100,00%	-

TRIENIOS	3.019,68	**3.360,60**	340,92	**11,29%**	**SI**	**RECONOCIMIENTO TRIENIO C2**	**GRATIFICACIONES**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
CD	5.365,20	**13.364,28**	7.999,08	**149,09%**	**SI**	**DOTADA PLAZA ADMINISTRATIVO Y JEFATURA NEGOCIADO PTT MÁS SUBIDA 2%**	**PRODUCTIVIDADES**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
CE	4.446,12	**12.257,52**	7.811,40	**175,69%**	**SI**	**DOTADA PLAZA ADMINISTRATIVO (Pleno 14 Diciembre 2020) Y JEFATURA NEGOCIADO PTT MÁS SUBIDA 2%**	**GASTOS FORMACION**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
CT+CARR	1.800,16	**1.816,20**	16,04	**0,89%**	**NO**	**SUBIDA DEL 0,9% AÑO ANTERIOR**	**GASTOS SOCIALES**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
SS	**35.449,80**	**44.918,28**	**9.468,48**	**26,71%**	-	**DOTADA PLAZA ADMINISTRATIVO Y JEFATURA NEGOCIADO PTT**	**OTRAS RETRIBUCIONES**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
							SEGUROS DE VIDA	**0,00**	**600,00**	**600,00**	#¡DIV/0!	-
							OTROS	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
							PLAN PENSIONES	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
							DIFERENCIA SEGURIDAD SOCIAL PERSONAL TEMPORAL y OTROS CONCEPTOS NO INCLUIDO EN PLANTILLA	**0,00**	**0,00**	**0,00**	#¡DIV/0!	-
TOTAL	**150.619,52**	**189.305,46**	38.685,94	**25,68%**	-	-	**TOTAL**	**22.800,00**	**600,00**	-22.200,00	**-97,37%**	-
TOTAL 2021			**173.419,52**				**TOTAL 2022**			**189.905,46**		
DIFERENCIA							**16.485,94**					

Por tanto, podemos mencionar que:

1) El incremento del 2% en que se ha estimado con carácter general la subida para todos los empleados públicos (en todo caso, serán créditos indisponibles hasta la aprobación de la citada LPGE 2022, o normativa de aplicación en su caso). Las diferencias negativas provienen porque la comparación se realiza con los créditos iniciales del 2021, que consideraban una subida prevista del 0,9 %.

2) Los importes correspondientes a los incrementos de la Seguridad Social.

3) La modificación de la RPT aprobada en el ejercicio 2020 y que tuvo efectos en 2021, por la que se crea un puesto de administrativo en el Patronato, y por tanto debe ser presupuestado.

4) La modificación prevista de la RPT, por la que se crea una jefatura de negociado, y que se presupuesta por la diferencia retributiva en relación a los puestos de administrativos existentes en la plantilla, que presumiblemente

(alguno de ellos), ocuparán el mismo. Dicha modificación ha sido informada positivamente por el Secretario General en funciones el pasado día 17 de noviembre

La entidad PT, en relación a **la suma de todos los puestos presupuestados**, y en términos homogéneos en los términos expuestos en este informe; **desde el punto de vista cuantitativo y en comparación con el presupuesto 2021;** teniendo igualmente en cuenta que sobre las cifras del Presupuesto se ha practicado un incremento en los conceptos retributivos de sueldo base, trienios, complementos de destino , específico, o transitorio, carrera profesional, e incorporación de nuevo personal al Patronato durante el ejercicio 2021, así como la parte correspondiente a la Seguridad Social de dichos conceptos, del **2%** como previsión de subida en la LPGE 2022, o normativa de aplicación, que se ha de declarar no disponible en tanto dicha Norma no determine de manera exacta el porcentaje de subida, si lo hubiere, podemos afirmar que **no se incrementa por encima del porcentaje señalado.**

De la misma manera, el resto de los conceptos retributivos no tenidos en cuenta de manera individual para cada puesto no experimentan un incremento de más del 2% que deberán igualmente ser declarados no disponibles en tanto la norma de aplicación para el 2022, no permita dicho incremento.

Al existir margen de manera global, la Entidad presupuesta una aportación de Planes de Pensiones, cuyo reparto en todo caso quedará condicionado a la aprobación de la normativa de aplicación, que habrá de regularlo.

C) Planes de Pensiones, Productividades y gratificaciones.

Como conceptos no contemplados en la plantilla en los términos referidos en el apartado A de este punto del informe y debido a su especial regulación, podemos diferenciar de manera independiente el estudio de estos aspectos:

1) Planes de Pensiones.

No se contempla aportación de Planes de pensiones para el personal del Patronato.

2) Productividad y gratificaciones. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 y 6 del RD 861/1986, los conceptos retributivos de gratificaciones y productividad serán objeto de aprobación cuantitativa global por el Pleno Provincial, siendo su distribución individual, competencia presidencial, si bien la determinación de los criterios objetivos correspondiente a las productividades deben ser igualmente aprobados por el Pleno.

En este sentido debemos hacer mención al acuerdo aprobado para la Diputación y sus Organismos Autónomos sobre los criterios objetivos de productividad, que se produjo en el Pleno de 23 de junio de 2016, modificado posteriormente, para la Entidad General y del entonces Patronato de Turismo y Tauromaquia.

Además, el artículo 7 del RD 861/1986 exige el cumplimiento de unos porcentajes en las dotaciones de los conceptos retributivos respecto de la masa retributiva global del 30% respecto del complemento de productividad, 75% respecto del complemento específico y 10% en lo que se refiere a gratificaciones.

En cualquier caso, para la Escuela de Tauromaquia, no existen en el presupuesto consignación alguna ni para gratificaciones ni para productividades,

D) Masa salarial.

Por último, y en relación al personal laboral, el apartado cuatro del artículo 14 del Proyecto de la LPGE del 2022, establece que:

"Cuatro.

1.La masa salarial del personal laboral, que podrá incrementarse en el porcentaje máximo previsto en el apartado Dos de este artículo, en términos de homogeneidad para los dos períodos objeto de comparación, está integrada por el conjunto de las retribuciones salariales y extrasalariales devengadas por dicho personal en el año anterior."

Se exceptúan, en todo caso:

a) Las prestaciones e indemnizaciones de la Seguridad Social.

b) Las cotizaciones al sistema de la Seguridad Social a cargo del empleador.

c) Las indemnizaciones correspondientes a traslados, suspensiones o despidos.

d) Las indemnizaciones o suplidos por gastos que hubiera realizado el trabajador.

2.Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado Dos de este artículo, los gastos de acción social y la productividad o retribución variable del personal laboral se determinarán en términos de homogeneidad respecto al número de efectivos."

El cálculo de dicha masa salarial, realizada por el área de Recursos Humanos asciende en términos comparativos en los siguientes porcentajes y valores absolutos, se resume en el siguiente cuadro.

TIPOS DE PERSONAL	PT			
	2021	2022	DIFERENCIA	
	PRESUPUESTO	PRESUPUESTO	IMPORTE	%
LABORALES FIJOS	0,00	**0,00 €**	0,00	0,00%
TEMPORALES	0,00	**0,00 €**	0,00	0,00%
OTRO PERSONAL	0,00	**0,00 €**	0,00	-
PERSONAL DIRECTIVO	0,00	**0,00 €**	0,00	0,00%
TOTAL LABORALES	0,00	0,00	0,00	-

No se presupuestan contrataciones laborales para el ejercicio 2022.

Por lo demás el artículo 103 bis. de la LBRL en referencia a la masa salarial del personal laboral del sector público local, determina que:

"Las Corporaciones locales aprobarán anualmente la masa salarial del personal laboral del sector público local respetando los límites y las condiciones que se establezcan con carácter básico en la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado.

2. La aprobación indicada en el apartado anterior comprenderá la referente a la propia Entidad Local, organismos, entidades públicas empresariales y demás entes públicos y sociedades mercantiles locales de ella dependientes, así como las de los consorcios adscritos a la misma en virtud de lo previsto en la legislación básica de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y de las fundaciones en las que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

a) Que se constituyan con una aportación mayoritaria, directa o indirecta, de las entidades citadas en este apartado.

b) Que su patrimonio fundacional, con un carácter de permanencia, esté formado en más de un 50 por 100 por bienes o derechos aportados o cedidos por las referidas entidades.

3. La masa salarial aprobada será publicada en la sede electrónica de la Corporación y en el Boletín Oficial de la Provincia o, en su caso, de la Comunidad Autónoma uniprovincial en el plazo de 20 días."

La aprobación indicada en el apartado anterior comprenderá la referente a la propia Entidad Local, organismos, entidades públicas empresariales y demás entes públicos y sociedades mercantiles locales de ella dependientes, así como las de los consorcios adscritos a la misma en virtud de lo previsto en la legislación básica de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y de las fundaciones en las que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

a) Que se constituyan con una aportación mayoritaria, directa o indirecta, de las entidades citadas en este apartado.

b) Que su patrimonio fundacional, con un carácter de permanencia, esté formado en más de un 50 por 100 por bienes o derechos aportados o cedidos por las referidas entidades.

Analizado el perímetro de consolidación de esta Institución Provincial, resulta necesaria la inclusión de los Consorcios Provinciales de Medio Ambiente y Bomberos a la Entidad General y sus Organismos Autónomos.

Este análisis por tanto se realizará en el estudio del Presupuesto de la Diputación que se referirá a aquellos aspectos en los que se deban analizar desde el punto de vista consolidado del grupo.

- **CAPÍTULO II (Compra de bienes corrientes y servicios)**

Los gastos en Bienes corrientes y Servicios se presupuestan por 723.500 €, algo más de 47.000 € que en el ejercicio anterior, que supone un incremento **del 6,98 %, que viene** motivado fundamentalmente por el ajuste de determinadas aplicaciones a la ejecución real, y por las siguientes particularidades:

a) Incremento de más de un 13 % de la partida de "Arrendamientos de otro inmunizado material".

b) Incremento en más de un 15 % de la partida de "Otros suministros".

c) Incremento de más de un 650 % en la partida "Transportes".

d) Incremento en más de un 19 % en la partida de "Prima de seguros"

e) Incremento en más de un 33% en la partida de "Agencia de viajes"

Igualmente se comprueba la existencia de dotación presupuestaria para los gastos plurianuales o comprometidos de ejercicios anteriores, con una pequeña diferencia en alguna de las aplicaciones, que, en todo caso, están vinculada, con crédito suficiente en dicha vinculación. Si bien se ha podido realizar un análisis aproximado sobre la existencia de los mismos en los créditos iniciales, el análisis más exhaustivo, tendrá lugar con el cierre del presupuesto a la hora del traspaso de las aplicaciones correspondientes, que, en todo caso, tendrán preferencia en las bolsas de vinculación respectiva, o en su caso, para las incorporaciones de los remanentes que se pudieran generar en la liquidación del presupuesto.

En cualquier caso, nos remitimos a la memoria del Presidente, y que consta en el expediente, donde se detallan las razones del incremento de este capítulo de gastos.

- **CAPÍTULO III; Gastos financieros y IX Pasivos financieros (Amortización de préstamos).**

No se contemplan intereses al carecer el Patronato de operaciones financieras con Entidades crediticias. Se consigna una cantidad testimonial para poder hacer frente a pequeños gastos financieros.

- **CAPÍTULO IV (Transferencias Corrientes).**

Se mantiene en el Presupuesto de Tauromaquia la subvención nominativa a la federación taurina de Extremadura, y la consignación de la cuota que debe abonar el Patronato por pertenecer a la Asociación nacional de escuelas taurinas.

Se introduce de nuevo, tras la eliminación en el ejercicio anterior, la posibilidad de conceder subvenciones a Entidades Locales, por la celebración de ferias taurinas, con un importe de 5.000 €.

En cualquier caso, la ejecución de cada uno de los proyectos determinados en el Presupuesto, requerirá del oportuno expediente, y de su oportuna fiscalización.

Así pues, se puede resumir de la siguiente manera:

CREDITOS	2021	2022	DIFERENCIA	
			IMPORTE	%
Ferias Taurinas	0,00	5.000,00	5.000,00	104,17 %
FEDERACIÓN TAURINA	4.500,00	4.500,00	0,00	0,00%
CUOTA ASOCIACION ESCUELA TAURINA	300,00	300,00	0,00	0,00%
	4.800,00	**9.800,00**	**5.000,00**	**104,71 %**

- **CAPÍTULO V.**

Conforme a lo contemplado en el artículo 31 de la LO 2/2012, en el Cap. V, se asignan los créditos correspondientes al Fondo de Contingencia que se consignan, para todo el grupo, en la Entidad Matriz, y cuyos criterios vienen recogidos en las bases de ejecución del presupuesto general.

- **CAPÍTULO VI (Inversiones) Y VII (Transferencias de Capital).**

Las inversiones previstas en el Capítulo VI descienden a 23.500 € que supone, en comparación con los dos subprogramas de Tauromaquia, una disminución de 7.000 € y más de un 23%.

En cualquier caso, dichos gastos, se financian con las aportaciones de capital de la Entidad matriz.

Los motivos de la disminución, proviene por un ajuste de necesidades en el Patronato, toda que los años anteriores se adquirieron elementos de transporte y material inventariable. El resto de las inversiones se incrementan en las previsiones de adquisición de mobiliario.

En cualquier caso, el anexo de inversiones presentado, es acorde con el presupuesto.

No existe consignación para el capítulo VII de gastos.

No existen gastos comprometidos de ejercicios anteriores, ni plurianuales, por lo que la totalidad de las inversiones realizadas en el ejercicio, se realizarán con cargo a las previsiones consignadas en el proyecto de Presupuestos.

Con carácter general, podemos mencionar en relación a los gastos plurianuales, que deberá prestarse especial atención en los expedientes tramitados dentro del ejercicio 2021, desde la fecha actual hasta 31/12/2021, ya que deberá asegurarse por el centro gestor la existencia de créditos suficientes en el Presupuesto 2022 para poder hacer frente a los gastos.

- **CAPÍTULO VIII; Activos Financieros.**

Como se comentó en el análisis de los ingresos, existe dotación este ejercicio para la atención de los posibles Anticipos Reintegrables previstos para el personal del Patronato, por el mismo importe que en aquel. Este capítulo, contempla una dotación para la concesión de anticipos reintegrables al personal provincial por 10.000 €, que por idéntico importe se prevé en el Capítulo VIII de Ingresos, para el reintegro de los mismos, si bien debemos tener en cuenta las consideraciones que al respecto se han realizado en el análisis de los ingresos de esta naturaleza.

SEXTO. - Consolidación Presupuestaria.

El Presupuesto del Patronato, necesariamente, tendrá que formar parte del presupuesto consolidado a efectos de cálculo de estabilidad y Regla de Gasto del Presupuesto de la Entidad Matriz (la Diputación Provincial), cuyo estudio se realizará de manera pormenorizada en el expediente de la misma.

SÉPTIMO. - Bases de Ejecución.

En relación a las mismas, nos remitimos a las consideraciones realizadas en el informe del Presupuesto General de 2022, ya que serán las que se le apliquen al Patronato, tal y como determina la propuesta del Sr. Vicepresidente del Patronato.

OCTAVO. - Disponibilidad de los créditos.

El presupuesto general, debidamente aprobado entrará en vigor el 1 de enero de 2022. Desde entonces, y con carácter general, todos los créditos del Estado de gastos, se encontrarán en la situación de disponibles.

No obstante, de conformidad con el art. 173.6 del tan reiterado TRLRHL, los créditos presupuestarios consignados afectados a la concesión de subvenciones, o las operaciones de endeudamiento, tendrán su disponibilidad condicionada.

En relación con esto, esta Intervención indica igualmente necesaria la declaración como **créditos No disponibles** a los correspondientes a las previsiones del capítulo 1 destinados al incremento de las retribuciones por el 2%, que quedará sometida a la existencia de regulación positiva en este sentido mediante la esperada LPGE para el 2022, o norma de aplicación.

DÉCIMO. - Tramitación. -

El presupuesto **será confeccionado por el Presidente del Organismo Autónomo**, según el art. 6.2 e.i) de sus Estatutos, aunque por el régimen de delegaciones vigente en el O.A. (decreto 23/9/2019 BOP 24/9/2019), le compete al Vicepresidente. quien los elevará al **Consejo Rector para su propuesta de aprobación**, que según dispone el art. 9.1.c) del mismo texto, es el competente para **proponer al Pleno Provincial** su aprobación, para lo que se remitirá a la Entidad Local de la que depende, acompañado de toda la documentación necesaria. Sobre la base de estos y de los demás presupuestos de Organismos y sociedades dependientes, se formará el presupuesto general que, acompañado por los Anexos y demás documentación y, debidamente informado y dictaminado por la Comisión correspondiente, se remitirá **al Pleno de la Corporación para su aprobación**, enmienda o devolución, en acto único, en cumplimiento de cuanto prevé el artículo 168.4 y 5 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y 33.2 c) de la vigente Ley 7/85, Reguladora de las Bases de régimen Local.

El requisito para la aprobación del Presupuesto General por el Pleno es de mayoría simple de los miembros presentes, existiendo tal mayoría cuando los votos afirmativos son más que los negativos, al ser de aplicación el artículo 47.1 de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Una vez aprobado inicialmente, como exige el art. 169 RDL 2/2004, se expondrá al público, previo anuncio en el BOP, por quince días hábiles, durante los cuales los interesados podrán examinarlos y presentar reclamaciones ante el Pleno de la Corporación. Transcurrido este plazo sin reclamaciones, el Presupuesto se eleva a definitivo. En caso contrario, el Pleno dispondrá del plazo de un mes para resolverlas. Aprobado definitivamente el Presupuesto General de la Corporación se habrá de publicar nuevamente en el Boletín Oficial de la Provincia, resumido por capítulos, debiéndose remitir simultáneamente una copia a la Administración General del Estado y a la Junta de Extremadura.

Cualquier modificación del borrador del presupuesto analizado, que se realice sobre la documentación examinada, requerirá la adaptación de los acuerdos y la tramitación respectiva, así como el Informe de la intervención.

NOVENO. - Prórroga del Presupuesto

Debido a la fecha en la que se remite el expediente para la emisión del informe, y teniendo en cuenta, como igualmente se ha mencionado en el punto anterior, el necesario trámite que incluye la aprobación del Presupuesto en el Pleno, su publicación, y aprobación definitiva, es del todo imposible la entrada en vigor del mismo a 1 de enero de 2022. Ello, sin embargo, no quiere decir que el Patronato no disponga de Presupuesto a 1 de enero de 2022, pues en la normativa local se prevé el mecanismo de prórroga presupuestaria.

Así, el artículo 169 del TRLRHL, determina que:

"6. Si al iniciarse el ejercicio económico no hubiese entrado en vigor el presupuesto correspondiente, se considerará automáticamente prorrogado el del anterior, con sus créditos iniciales, sin perjuicio de las modificaciones que se realicen conforme a lo dispuesto en los artículos 177, 178 y 179 de esta ley y hasta la entrada en vigor del nuevo

presupuesto. La prórroga no afectará a los créditos para servicios o programas que deban concluir en el ejercicio anterior o que estén financiados con crédito u otros ingresos específicos o afectados."

El desarrollo del citado artículo se contempla en el artículo 20 del RD 500/1990, y a él deberemos acudir a 1 de enero para realizar la prórroga del Presupuesto del Patronato del 2021 a 2022, remitiéndome en este sentido al informe que se deberá emitir en el expediente que a tal efecto se haya de tramitar.

DÉCIMO.- Fiscalización de la plantilla.

Si bien, como decíamos en el punto primero de este documento, el informe al Presupuesto General, tiene un carácter de informe de control financiero, no es menos cierto que ciertas actuaciones que se incorporan a la propuesta, deben ser objeto de un control propio de la función Interventora.

De esta manera, y con el objeto de no duplicar la información contenida en el expediente, se realizan tales actuaciones de función interventora en este informe.

Nos referimos así pues, a la propuesta de aprobación de la plantilla presupuestaria, por cuanto dicha aprobación tiene un efecto de incorporación al Presupuesto de la fase de autorización y compromiso de gasto.

Examinado por tanto el Acuerdo de Pleno por el que se adopta el régimen de fiscalización previa limitada, y el Reglamento de Control Interno del Sector Público Provincial, en cuanto a los requisitos a fiscalizar en la fase AD de la plantilla presupuestaria, se comprueba el cumplimiento de los mismos para ser fiscalizada favorablemente.

Conclusión

1) En el ámbito del control financiero permanente previo, se informa favorablemente el documento de Presupuesto para el Patronato de la Escuela de Tauromaquia para 2022, y todo ello sin perjuicio de las conclusiones que, al respecto de la estabilidad y regla de gasto, se formulen en informe de consolidación.

2) En relación a los gastos plurianuales, deberá prestarse especial atención en los expedientes tramitados dentro del ejercicio 2021, desde la fecha actual y hasta 31/12/2021, ya que deberá asegurarse la existencia de créditos suficientes y adecuado en el Presupuesto 2022 para poder hacer frente al mismo. En este sentido se ha dictado instrucción de cierre de esta Intervención en octubre de 2021.

3) Se fiscaliza de manera favorable la plantilla presupuestaria.

Es todo lo que esta Intervención tiene el deber de Informar. No obstante, el Consejo Rector primero, y el Pleno de la Excma. Diputación de Badajoz, con superior criterio, siempre, fundado en derecho decidirá.

EL INTERVENTOR GENERAL **LA VICEINTERVENTORA**

Ángel Díaz Mancha **Eva Aguilar Cortés**

(documento firmado electrónicamente)

SR. DIPUTADO DE TAUROMAQUIA
SR. DIPUTADO DE ECONOMÍA Y HACIENDA.
AL CONSEJO RECTOR
PLENO DE LA CORPORACIÓN